

|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТУЖИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**ул. Горького, д. 5, пгт Тужа, Тужинский район, Кировская область, 612200,  тел: (83340) 2-16-45, E-mail: kcktuzha@mail.ru |
| **ЗАКЛЮЧЕНИЕ** |
| **по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ныровское сельское поселение за 2021 год** |

**Общие положения**

На основании заключенного Соглашения о передаче Контрольно-счетной комиссии Тужинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Ныровское сельское поселение по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 06.04.2012, в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 8 решения Тужинской районной Думы Кировской области от 13.12.2021 № 4/25 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Тужинский муниципальный район Кировской области», Контрольно-счетной комиссией муниципального образования Тужинский муниципальный район Кировской области (далее – Контрольно-счетная комиссия) проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ныровское сельское поселение за 2021 год.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Ныровское сельское поселение за 2021 год, проект решения об исполнении бюджета с приложениями представлены в Контрольно-счетную комиссию без нарушения срока.

**Общая характеристика исполнения бюджета в 2021 году**

Решением Ныровской сельской Думы от 21.12.2020 № 40/161 «О бюджете Ныровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов первоначально на 2021 год прогнозируемый **объем доходов** был утвержден в сумме **3 294,9 тыс. рублей**, **расходов** – в сумме **3 295,9 тыс. рублей**, **дефицит** бюджета был предусмотрен в объеме**1,0 тыс. рублей**.

При необходимости основные характеристики бюджета в течение 2021 года корректировались.

Внесение изменений в бюджет поселения было обусловлено корректировкой расходов бюджета за счет остатков средств, образовавшихся на начало отчетного года, фактическим поступлением доходов относительно первоначально запланированных объемов.

В окончательной редакции бюджет поселения утвержден по **доходам** в сумме **4 143,4 тыс. рублей**, по **расходам**–**5 193,0 тыс. рублей**; с **дефицитом** в сумме **1 049,6 тыс. рублей**.

Основные характеристики бюджета поселения на 2021 год представлены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | тыс. руб. |
| Показатели  | Бюджет поселения на 2021 год, утвержденный Решением Ныровской сельской Думы № 40/161 , в том числе в редакции решений: | Изменения (+,-)  | Исполнено за январь-декабрь 2021 года  |
| (первоначальный план) | (уточненный план) |
| Доходы | 3 294,9 | 4 143,4 | 848,5 | 3 974,3 |
| Расходы | 3 295,9 | 5 193,0 | 1 897,1 | 3 611,1 |
| Дефицит (-), профицит (+) | -1,0 | -1 049,6 | -1 048,6 | 363,2 |

**Исполнение бюджета** поселения в 2021 году **по доходам** составило **3974,3 тыс. рублей,** или 95,9% от уточненного плана; **по расходам – 3 611,1 тыс. рублей**, или 69,5% от уточненного плана. По итогам 2021 года сложился профицит в объеме **363,2 тыс. рублей**.

**Анализ исполнения доходной части бюджета за 2021 год**

Бюджет поселения за 2021 год по доходам формировался за счет налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений.

Поступления доходов бюджета поселения за 2021 год приведены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Первоначальный прогноз доходов бюджета поселения на 2021 год, тыс. рублей | Уточненный прогноз доходов бюджета поселения на 2021 год, тыс. рублей | Исполнение | Отклонение |
| 2021 год | 2020 год | 2021/2020 |
| тыс. рублей | в % к уточненному прогнозу доходов | в % к первоначальному прогнозу доходов | тыс. рублей | гр.4-гр.7, тыс. рублей | гр.8/гр.7, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1 804,7 | 1 776,0 | 1 807,9 | 101,8 | 100,2 | 1 977,5 | -169,6 | -8,6 |
| Безвозмездные поступления | 1 490,2 | 2 367,4 | 2 166,4 | 91,5 | 145,4 | 1 474,9 | 691,5 | 46,9 |
| **Всего доходы** | **3 294,9** | **4 143,4** | **3 974,3** | **95,9** | **120,6** | **3 452,4** | **521,9** | **15,1** |

В течение 2021 года прогноз поступления доходов бюджета поселения по сравнению с первоначально утвержденным объемом был увеличен на 848,5 тыс. рублей, или на 25,8%, исключительно за счет увеличения безвозмездных поступлений на 877,2 тыс. рублей, или на 58,9%. Прогноз поступления по собственным доходам, напротив, скорректирован в сторону уменьшения на 28,7 тыс. рублей, или на 1,6%.

Фактически доходы бюджета поселения по итогам 2021 года составили 3 974,3 тыс. рублей. При общем исполнении доходов бюджета поселения на уровне 95,9% к уточненному прогнозу, собственныедоходы исполнены на уровне 101,8%, безвозмездные поступления на 91,5%.

Проведенный анализ исполнения доходов бюджета указывает на то, что собственные доходы в 2021 году по сравнению с аналогичным показателем 2020 года уменьшились на 169,6 тыс. рублей, или на 8,6%; безвозмездные поступления увеличились на 691,5 тыс. рублей, или на 46,9%.

Объем поступлений и структура **собственных доходов (налоговых и неналоговых)** в 2021 году сложились следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Первоначальный прогноз доходов бюджета поселения на 2021 год, тыс. рублей | Уточненный прогноз доходов бюджета поселения на 2021 год, тыс. рублей | Исполнение | Отклонение |
| 2021 год | 2020 год | 2021/2020 |
| тыс. рублей | удельный вес, % | в % к уточненному прогнозу доходов | тыс. рублей | гр.4-гр.7, тыс. рублей | гр.8/гр.7\*100, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Налоговые и неналоговые доходы**  | **1 804,7** | **1 776,0** | **1 807,9** | **100,0** | **101,8** | **1 977,7** | **-169,8** | **-8,6** |
| налог на доходы физических лиц | 459,0 | 544,8 | 564,4 | 31,2 | 103,6 | 527,5 | 36,9 | 7,0 |
| акцизы | 250,1 | 250,1 | 255,4 | 14,1 | 102,1 | 222,9 | 32,5 | 14,6 |
| единый сельскохозяйственный налог | 12,6 | 66,4 | 66,4 | 3,7 | 100,0 | 0,3 | 66,1 | 22 033,3 |
| налог на имущество физических лиц | 5,0 | 5,0 | 4,7 | 0,3 | 94,0 | 4,0 | 0,7 | 17,5 |
| земельный налог | 183,0 | 284,9 | 292,3 | 16,2 | 102,6 | 185,4 | 106,9 | 57,7 |
| государственная пошлина | 2,5 | 2,8 | 2,8 | 0,2 | 100,0 | 3,9 | -1,1 | -28,2 |
| доходы от использования имущества | 224,5 | 244,9 | 244,8 | 13,5 | 100,0 | 233,7 | 11,1 | 4,7 |
| доходы от компенсации затрат  | 628,0 | 344,8 | 344,7 | 19,1 | 100,0 | 772,5 | -427,8 | -55,4 |
| самообложение | 40,0 | 32,3 | 32,3 | 1,8 | 100,0 | 27,5 | 4,8 | 17,5 |

Первоначальный план по собственным доходам в ходе исполнения бюджета поселения 2021 года в целом уменьшен на 28,7 тыс. рублей, или на 1,6% за счет снижения: доходов от компенсации затрат на 282,2 тыс. рублей, или на 45%; самообложения на 7,7 тыс. рублей, или на 19,3%, при увеличении: налога на доходы физических лиц на 85,8 тыс. рублей, или на 18,7%; единого сельскохозяйственного налога на 53,8 тыс. рублей, или на 4,3%; земельного налога на 101,9 тыс. рублей, или на 0,6%; государственной пошлины на 0,3 тыс. рублей, или на 0,1%; доходов от использования имущества на 20,4 тыс. рублей, или на 9,1%.Доходы, полученные от акцизов и налога на имущества физических лиц в 2021 году не корректировались.

Доля собственных доходов в общем объеме доходов составила 45,5%.

В структуре собственных доходов в 2021 году наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц – 31,2%, доходы от компенсации затрат – 19,1%, земельный налог – 16,2%, акцизы – 14,1%.

По сравнению с 2020 годом поступления собственных доходов в 2021 году уменьшились на 169,8 тыс. рублей, или на 8,6%. Снижение наблюдается доходов от компенсации затрат на 427,8 тыс. рублей, или на 55,4% и земельного налога на 106,9 тыс. рублей, или на 57,7%.

Поступления **безвозмездных поступлений** в 2021 году приведены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Первоначальный прогноз доходов бюджета поселения на 2021 год, тыс. рублей | Уточненный прогноз доходов бюджета поселения на 2021 год, тыс. рублей | Исполнение | Отклонение |
| 2021 год | 2020 год | 2021/2020 |
| тыс. рублей | удельный вес, % | в % к уточненному прогнозу доходов | тыс. рублей | гр.4-гр.7, тыс. рублей | гр.8/гр.7\*100, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Безвозмездные поступления** | **1 490,2** | **2 367,4** | **2 166,4** | **100,0** | **91,5** | **1 474,9** | **691,5** | **46,9** |
| дотации | 1 394,1 | 1 659,5 | 1 459,5 | 67,4 | 87,9 | 1 335,3 | 124,2 | 9,3 |
| субвенции | 90,6 | 90,6 | 90,6 | 4,2 | 100,0 | 88,9 | 1,7 | 1,9 |
| иные межбюджетные трансферты | 0,0 | 41,3 | 41,3 | 1,9 | 100,0 | 50,7 | -9,4 | -18,5 |
| субсидии | 5,5 | 425,8 | 424,8 | 19,6 | 99,8 | 0,0 | 424,8 | 100,0 |
| прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 150,2 | 150,2 | 6,9 | 100,0 | 0,0 | 150,2 | 100,0 |

В структуре доходов бюджета поселения по итогам 2021 года безвозмездные поступления занимают 54,5%, их объем составил 2 166,4 тыс. рублей, или 91,5% к уточненному плану.

Общий объем безвозмездных поступлений, поступивших в бюджет поселения в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился на 691,5 тыс. рублей, или на 46,9%, за счет увеличения поступления дотаций на 124,2 тыс. рублей, субсидий на 424,8 тыс. рублей и прочих безвозмездных поступлений на 150,2 тыс. рублей, субвенций на 1,7 тыс. рублей при уменьшении поступлений иных межбюджетных трансфертов на 9,4 тыс. рублей.

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2021 год**

В ходе исполнения бюджета поселения на 2021 год общий объем расходов увеличен на 1 897,1 тыс. рублей, или на 57,6%. По итогам отчетного года расходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 3 611,1 тыс. рублей, или 69,5% к уточненным бюджетным назначениям.

Отраслевая структура расходов бюджета поселения в 2021 году представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Первоначальный прогноз, тыс. рублей | Утверждено сводной бюджетной росписью, тыс. рублей | Испонено, тыс. рублей | % исполнения | Доля в общем объеме расходов, % | Справочно: |
| Исполнено в 2020 году, тыс. рублей | Отклонение 2021/2020, тыс. рублей |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |   |   |   |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **3 295,9** | **5 193,0** | **3 611,1** | **69,5** | **100,0** | **3 034,7** | **576,4** |
| Общегосударственные вопросы | 1 470,4 | 1 700,4 | 1 482,8 | 87,2 | 41,1 | 1 263,2 | 219,6 |
| Национальная оборона | 90,6 | 90,6 | 90,6 | 100,0 | 2,5 | 88,9 | 1,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2,0 | 12,0 | 7,6 | 63,3 | 0,2 | 7,0 | 0,6 |
| Национальная экономика | 251,1 | 755,1 | 522,9 | 69,2 | 14,5 | 282,8 | 240,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 744,2 | 1 774,4 | 710,7 | 40,1 | 19,7 | 668,7 | 42,0 |
| Образование | 5,6 | 5,6 | 5,5 | 98,2 | 0,2 | 0,0 | 5,5 |
| Социальная политика | 135,0 | 180,9 | 134,4 | 74,3 | 3,7 | 106,9 | 27,5 |
| Физическая культура и спорт | 597,0 | 674,0 | 656,6 | 97,4 | 18,2 | 617,2 | 39,4 |

По сравнению с 2020 годом объем расходов бюджета поселения в целом увеличился на 567,4 тыс. рублей, или на 18,7%, увеличение сложилось по всем разделам без исключения.

В общем объеме расходов основную долю занимают расходы общегосударственные расходы – 41,1%, жилищно-коммунальное хозяйство – 19,7%, физическая культура и спорт – 18,2%, национальнаяэкономика – 14,5%.

По итогам 2021 года уровень исполнения бюджета поселения по расходам составил 69,5%, что ниже исполнения 2020 года (75,2%) на 5,7 процентных пункта.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований в 2021 году составил 1 581,9 тыс. рублей, или 30,5% от общего объема расходов 2021 года в соответствии со сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных ассигнований в 2020 году составлял 999,5 тыс. рублей, или 24,5% от общего объема расходов 2020 года.

Наибольший объем неисполненных расходов сложился по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1 063,7 тыс. рублей, «Национальная экономика» - 232,2 тыс. рублей, «Общегосударственные вопросы» - 217,6 тыс. рублей.

100% ассигнования освоены только по разделу «Национальная оборона».

В расходной части бюджета в 2021 году 83,1% или 3 001,5 тыс. рублей занимают программные мероприятия, и 16,9% или 609,6 тыс. рублей приходится на непрограммные мероприятия. В 2021 годы по непрограммным мероприятиям исполнение составило 99,6%.

На реализацию муниципальных программ в 2021 году предусмотрено 4 580,8 тыс. рублей.

По итогам 2021 года в полном объеме (99,0%-100%) исполнены расходы по 1 муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», на уровне 90,0%-98,9% исполнение составило по 2 программам – «Развитие физической культуры и спорта» и «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности», на низком уровне (менее 90,0%) осуществлены расходы по 3 муниципальным программам – «Развитие местного самоуправления», «Организация благоустройства территории поселения» и «Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры на территории поселения».

Общий объем неисполненных бюджетных назначений в рамках муниципальных программ в 2021 году составил 1 579,3 тыс. рублей.

Наибольший объем неисполненных назначений сложился по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» - 772,6 тыс. рублей и «Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры на территории поселения» - 523,3 тыс. рублей.

**Дефицит (профицит) бюджета поселения, источники финансирования дефицита бюджета в 2021 году**

Первоначально бюджет поселения на 2021 год утвержден с дефицитом в размере 1,0 тыс. рублей. После внесенных в течение года поправок в бюджет объем дефицита скорректирован до 1 049,6 тыс. рублей (остаток средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2021). Результат исполнения бюджета поселения сложился с профицитом в объеме 363,2 тыс. рублей.

В соответствии с отчетными данными, в качестве источника внутреннего финансирования планового дефицита бюджета поселенияявлялись остатки средств на счетах по учету средств бюджета.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности бюджета поселения**

По данным годовой отчетности ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по сравнению с началом 2021 года дебиторская задолженность увеличилась на 202,9 тыс. рублей и составила 466,6 тыс. рублей; кредиторская задолженность снизилась на 19,4 тыс. рублейи составила 99,0 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2022 согласно представленной годовой отчетности отсутствует.

**Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2021 год, а также представленные одновременно с ним иные формы бюджетной отчетности по составу форм соответствуют требованиям статьи 264.1 БК РФ.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2021 год представлен администрацией Ныровского сельского поселения на бумажном носителе в брошюрованном виде с сопроводительным письмом.

Контрольные соотношения между показателями годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2021 год и показателями иных форм бюджетной отчетности, представленных одновременно с ним, соблюдены.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2021 год составлен в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, которые применялись при утверждении решения о бюджете муниципального образования Ныровское сельское поселение на 2021 год.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

Все формы бюджетной отчетности за 2021 год не содержат подпись руководителя и главного бухгалтера, что является нарушением пункта 6 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетная отчетность за 2021 год не пронумерована, что не соответствует требованиям пункта 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

Решение об исполнении бюджета Ныровского сельского поселения за 2021 год, представленное в Контрольно-счетную комиссию Тужинского района в форме проекта, содержит недостоверную информацию об основных характеристиках исполнения бюджета: общий объем доходов занижен на сумму 521,9 тыс. рублей, общий объем расходов занижен на 576,4 тыс. рублей, общий объем профицита завышен на 54,5 тыс. рублей.

Кроме того, проект решения об исполнении бюджета Ныровского сельского поселения за 2021 год содержит неверную ссылку на нормативный правовой акт, а именно Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ныровское сельское поселение утверждено Ныровской сельской Думой от 18.11.2021 № 51/207 – в проекте 21.12.2020 № 40/161, а также в Положении о бюджетном процессе действующей редакции отсутствует статья 47 на которую идет ссылка в проекте решения.

Пояснительная записка ф. 0503160 составлена с нарушениями требований пункта 152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010№ 191н:

отсутствуют сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете (Таблица № 3);

не раскрыта информация о причинах увеличения дебиторской задолженности;

отсутствуют сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4);

отсутствуют сведения о проведении инвентаризации (Таблица № 6);

в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не отражена информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета Ныровского сельского поселения за 2021 год соответствует требованиям бюджетного законодательства. Вместе с тем по результатам внешней проверки годового отчета выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 1 152,8тыс. рублей.

Между тем, выявленные в ходе внешней проверки годового отчета нарушения и недостатки не повлияли на достоверность отражения кассового исполнения бюджета в бюджетной отчетности.

Бюджет Ныровского сельского поселения за 2021 год исполнен в соответствии с решением Ныровской сельской Думы от 21.12.2020 № 40/161 «О бюджете муниципального образования Ныровское сельское поселение на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в действующей редакции.

В отчетном периоде доходная часть бюджета Ныровскогосельского поселения исполнена в сумме 3 974,3 тыс. рублей или на 95,9% к уточненному годовому плану.

Объем полученных сверх плана собственных доходов бюджета по состоянию на 01.01.2022 составил 31,9 тыс. рублей. Безвозмездные поступления были освоены на 91,5% от уточненного плана.

Расходные обязательства бюджета поселения исполнены в общей сумме 3 611,1 тыс. рублей или на 69,5% от суммы утвержденных бюджетных назначений.

По состоянию на 01.01.2022 неисполненные бюджетные назначения по расходам в общем объеме составили 1 581,9 тыс. рублей.

Результат исполнения бюджета – профицит в сумме 363,2 тыс. рублей.

Единственным источником внутреннего финансирования планового дефицита бюджета поселения являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета.

Показатели финансовой устойчивости при исполнении бюджета в 2021 году ухудшились.

По сравнению с 2020 годом отмечается ухудшение показателей, так как в предыдущем периоде коэффициент обеспеченности территории района собственными доходами (доля собственных доходов в общей сумме доходов бюджета поселения за вычетом субвенций) составлял 58,5%, в 2021 году ниже на 12,2 процентных пункта и составил 46,6%.

Коэффициент бюджетной зависимости (доля дотаций и субсидий в доходах бюджета поселения за вычетом субвенций) в 2021 году увеличился и составил 53,4% (в 2020 году – 41,2%).

**Предложения**

Усилить контроль за выполнением задач, мероприятий поставленных муниципальными программами на 2022 год.

В текущем периоде продолжить работу по сокращению и устранению недоимки.

Устранить указанные в заключении нарушения и недостатки.

Информацию о принятых мерах по устранению нарушений и недостатков с приложением, заверенных в установленном порядке документов (материалов), предоставить в Контрольно-счетную комиссию Тужинского района не позднее 20.05.2022.

Годовой отчет об исполнении бюджета Ныровского сельского поселения за 2021 год рекомендован к рассмотрению и утверждению Ныровской сельской Думой с учетом устранения допущенных нарушений и недостатков.

Председатель Контрольно-счетной

комиссии Тужинского района Ю.В. Попова